

## 1. PORESKA UPRAVA CRNE GORE

### 2. IZVJEŠTAJNI PERIOD: X-XII 2009.GODINE

### 3. MJERE U KOJE JE ORGAN UKLJUČEN U BORBI PROTIV KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA, SA INDIKATORIMA USPJEHA

#### 3.1. Dostavljanje periodičnih izvještaja na bazi inoviranog Uputstva o pripremi izvještaja o sprovođenju Akcionog plana i drugih analiza i izvještaja koji se odnose na korupciju i organizovani kriminal

Sve izvještaje o realizaciji mjera iz Akcionog plana, za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, Poreska uprava je dostavljala blagovremeno, po dinamici i uputstvima Nacionalne komisije za njegovu implementaciju, što će činiti i ubuduće. Ovaj izvještaj se dostavlja shodno "Inoviranom Metodološkom uputstvu za popunjavanje Izvještaja o realizaciji mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala".

Analizirajući "Doing Business" Izvještaj koji su sačinili predstavnici Svjetske banke, odn. Međunarodne finansijske korporacije (IFC), Poreska uprava je postavila indikatore uspjeha, kao i sačinila prijedlog mjera iz Akcionog plana za unaprjeđenje poreskog sistema: ●skraćen je vremenski period potreban za utvrđivanje poreske osnovice u dijelu koji se odnosi na porez na promet nepokretnosti; ●postupak oporezivanja prometa nepokretnosti i postupak utvrđivanja poreske obaveze se sprovodi u najkraćem roku. Obaveza poreskog obveznika, tj. kupca imovine je da podnese poresku prijavu za plaćanje navedenog poreza u kojoj će iskazati poresku osnovicu. S'obzirom da je česta pojava da stranke u kupoprodajnim ugovorima iskažu nižu cijenu nepokretnosti od tržišne (sa ciljem umanjavanja poreske obaveze), poreski organ na osnovu zakonskih ovlaštenja utvrđuje tržišnu vrijednost nepokretnosti i poresku obavezu. Nakon plaćanja utvrđene obaveze, na ugovor o kupoprodaji se stavlja klauzula o plaćenom porezu i time se završava postupak kod Poreskog organa. **Od strane Poreskog organa, se ne izdaje bilo kakva potvrda koja bi ograničavala promet nepokretnosti i nepokretnost ne može biti opterećena drugim poreskim obavezama, te se kupac nepokretnosti ne može, niti u jednom slučaju usloviti poreskim obavezama prodavca ili bilo kojeg ranijeg vlasnika. Kao zaključak se može konstatovati da ne postoji bilo kakva barijera koja ograničava promet nepokretnosti, te da Poreska uprava, u takvim transakcijama samo utvrđuje i naplaćuje poresku obavezu;** ●za poreske obveznike koji nemaju poreskog duga, izdavanje poreske potvrde vrši se istoga dana kada je zahtjev primljen; ●uvođenjem sistema "Objedinjene registracije i naplate", porezi i doprinosi na zarade će se uplaćivati na jedan račun; ●vrijeme koje je potrebno za pripremu i unos podataka u sve poreske prijave od sada iznosi najviše 224 sata. Ovom parametru u najvećem dijelu participira vrijeme utrošeno na izradi završnog računa, na osnovu kojeg se sačinjava poreska prijava poreza na dobit. Nakon sačinjenog završnog računa, poreska prijava poreza na dobit se popunjava za jedan radni dan.

Cilj ovih mjera je otklanjanje poslovnih barijera i pojednostavljenje poreske administracije, čime se želi sprovesti veća naplata prihoda, bolji javni servis i efikasnije djelovanje u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Navedene mjere su stalno postavljeni zadatak i realizuju se kontinuirano, kroz preraspodjelu poslova unutar organa.

## 3.2. Poboljšanje materijalnih uslova za funkcionisanje nadležnih organa (cilj)

**3.2.1. Definisane prioriteta u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, izrada projekata i njihovo kandidovanje za finansiranje iz Budžeta i posredstvom međunarodnih organizacija i institucija**

**3.2.2. Obezbjedenje iz Budžeta finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata**

Realizacija mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala koje su u nadležnosti Poreske uprave, za sada ne zahtijeva angažovanje posebnih budžetskih sredstava, jer se sve kontrolno-nadzorne i ostale aktivnosti sprovode u okviru redovnih radnih zadataka postojećih službenika, čije su nadležnosti utvrđene Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

Zadata mjera se realizuje kontinuirano.

**3.2.3. Obezbjedenje finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata, posredstvom međunarodnih organizacija**

U okviru projekta za predpristupnu pomoć zemljama kandidatima i potencijalnim kandidatima **IPA 2007.**, odobrena su sredstva za Projekat "Unaprjeđenje kapaciteta za efikasniji i funkcionalniji rad Poreske uprave u skladu sa evropskim standardima", u iznosu od 900.000€, od čega je 100.000€ namijenjeno za nabavku IT opreme, a 800.000€ kao konsultantska pomoć. Tender za nabavku kompjuterske opreme, sproveden je u decembru 2008. godine.

Tokom decembra 2008. godine, sprovedene su sve pripremne radnje u izradi "Terms of reference", kako bi se nesmetano obavile tenderske procedure za dobijanje konsultantske pomoći. Izabrana je konsultantska kuća za realizaciju IPA 2007. a početak rada na implementaciji projekta, planiran je za oktobar tekuće godine.

U drugoj polovini oktobra počela je realizacija projekta IPA 2007, pod nazivom "Jačanje efikasnosti i funkcionalnosti Poreske uprave u skladu sa Evropskim standardima". Održano je niz sastanaka i preduzete su sve pripremne radnje u cilju nesmetanog i pravovremenog početka projekta. Održan je radni sastanak članova Upravnog odbora i usvojeni su strateški dokumenti koji prate početak rada na Projektu (Pravilnik o radu Upravnog odbora, Izvještaj o početku implementacije projekta). Takođe je u sklopu pravila koja predviđaju IPA-Projekat, sproveden eksterni monitoring od strane inostrane konsultantske kuće "ICCS-NTUA konzorcijum". Svrha misije je bila da se ustanovi napredak projekta i utvrdi njegov ukupni rad unutar šireg okvira metodologije Ciklusa upravljanja projektom EK i ROM sistema (u skladu sa relevantnim kriterijumom i kvalitetom dizajna projekta efikasnosti, efektivnosti, dosadašnjeg uticaja i potencijalne odzivnosti).

Realizacija kandidovanih projekata posredstvom međunarodnih organizacija, sprovodi se kontinuirano. Projekat **IPA 2010.** je kandidovan kao zajednički projekat Poreske uprave i Uprave carina. Poreska uprava je dobila projekat IPA 2010. pod nazivom "IT za Poresku upravu" i slijedi izrada "Projektnog zadatka" u cilju realizacije pomenutog projekta. Održan je niz sastanaka sa predstavnicima Evropske delegacije u cilju izrade "Projektnog zadatka", nakon čega je upućena radna verzija Evropskoj delegaciji.

Završena je izrada projektnog zadatka i ista je dostavljena Evropskoj delegaciji u Crnoj Gori. Projekat IPA 2010 "IT za Poresku upravu" sastoji se iz dvije faze: prva je izrada "Blue print" dokumentacije koja

	<p>će se finansirati iz domaćih sredstava, a druga je nabavka SOFTWARE-a za e-prijave kod PDV-a (poreza na dodatnu vrijednost) i dobiti. Nabavka softwera finansiraće se iz IPA sredstava dobijenih iz predpristupnih fondova.</p> <p>Mjera se sprovodi u kontinuitetu.</p>
<p><b>3.3. Omogućiti slobodan pristup informacijama u skladu sa Zakonom</b></p>	<p>Poreska uprava posvećuje posebnu pažnju transparentnosti i otvorenosti svoga rada, samim tim i implementaciji Zakona o slobodnom pristupu informacijama. U izvještajnom periodu ovom organu podnešeno je ukupno <b>20</b> zahtjeva za slobodan pristup informacijama. Po zahtjevu podnosioca donešeno je <b>11</b> rješenja i <b>6</b> obavještenja i isti su uručeni podnosiocima zahtjeva.</p> <p>U ovom izvještajnom periodu u 4 zahtjeva, Poreska uprava nije udovoljila podnosiocima, jer bi njihovo objelodanjivanje predstavljalo kršenje poreske tajne, a u jednom slučaju, djelimično je dozvoljen pristup. Na 3 rješenja ovog organa uložena je žalba i predmeti su proslijeđeni drugostepenom organu (Ministarstvu finansija CG).</p> <p>Razmatrajući podnešene zahtjeve za slobodan pristup informacijama u posjedu Poreske uprave, ovaj organ dozvoljava slobodan pristup informaciji i donosi rješenje, kada tražene informacije ne predstavljaju poresku tajnu. Zadana mjera se realizuje kontinuirano.</p>
<p><b>3.4. Kreirati i sprovesti intenzivnu javnu kampanju u cilju efikasnijeg učešća građana u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala</b></p>	<p>Nosilac aktivnosti u realizaciji ove mjere je UAI, u saradnji sa nizom organa uključenih u Akcioni plan, medju kojima je i Poreska uprava. Poreska uprava cijeni da je učešće građana u procesu sprječavanja korupcije neophodan uslov za njeno suzbijanje, a informisanje javnosti o pojmu, štetnosti, pojavnim oblicima i načinima borbe protiv takvog ponašanja, predstavlja bitan element za efikasno djelovanje antikoruptivnih subjekata. Poreska uprava je na Web site-u <a href="http://www.poreskauprava.gov.me">www.poreskauprava.gov.me</a> pored «pulsirajućeg banera» sa pozivom na prijavljivanje korupcije, objavila <b>12</b> informativno-propagandnih materijala u kojima se mogu naći informacije o pojmu, štetnosti i mjerama za borbu protiv korupcije u poreskoj administraciji.</p> <p>U okviru realizacije ove mjere daje se pregled materijala u kojima je Poreska uprava objavila dva «Obavještenja građanima», letak «Korupcija» sa uputstvima i pozivom za prijavljivanje svih uočeni nepravilnosti i nezakonitog ponašanja poreskih službenika, a i poreskih obveznika u dijelu nepoštovanja poreskih propisa. Objavljen je i Nalog Direktora Poreske uprave rukovodiocima svih organizacionih djelova za dosljedno sprovođenje kontrolno-nadzorne aktivnosti utvrdjenih Akcionim planom, u skladu sa opisom poslova utvrdjenih Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji Poreske uprave i preporukama Vlade Crne Gore, povodom usvajanja Drugog Izvještaja o realizaciji mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.</p> <p>Usvojen je Akcioni i Operativni plan za zimsku turističku sezonu 2009/2010 i preduzete su sve pripremne radnje za njeno uspješno praćenje.</p> <p>Pored važnih informacija za poreske obveznike u cilju primjene poreskih propisa, Web site sadrži i obavještenje da se putem telefona 19707, može prijaviti svaki uočeni slučaj korupcije. Informator je dostavljen svim Područnim jedinicama koje su ga dalje distribuirale poreskim obveznicima. U ranijem periodu na</p>

	<p>Web site-u Poreske uprave, objavljen je materijal pod nazivom «Korupciji kažimo «NE»», koji je u 870 primjeraka takođe distribuiran svim Područnim jedinicama Poreske uprave, koje su ga postavile na oglasne table i pultove u svrhu pružanja neophodnih obavještenja privrednim subjektima i organima državne uprave i lokalne samouprave.</p> <p>U organizaciji Poreske uprave i Uprave za antikorupcijsku inicijativu u ovom izvještajnom periodu, odštampan je plakat u 1.000 primjeraka, pod nazivom "<b>KORUPCIJI KAŽIMO NE</b>", uz objavljivanje telefona call centra. Dio materijala je prosljeđen Upravi za antikorupcijsku inicijativu, a ostatak Područnim jedinicama Poreske uprave.</p> <p>Upoznavanje građana sa poreskim propisima je stalna aktivnost Poreske uprave, koja se sprovodi čestim nastupima njenih predstavnika u štampanim i elektronskim medijima. Ovim putem pozivaju se svi građani i poreski obveznici da poštuju poreske propise i da sva, eventualno uočena, koruptivna ponašanja poreskih inspektora i službenika prijave putem telefona 19707, a što je objavljeno i na sajtu Poreske uprave. Nedeljno se na sajtu postavljaju nova pitanja iz poreske tematike.</p> <p>U izvještajnom periodu bilo je ukupno <b>13</b> medijskih nastupa predstavnika Poreske uprave, od čega <b>8</b> radio i <b>5</b> tv nastupa, u kojima je govoreno i o mjerama i načinima borbe protiv korupcije. Predstavnici Poreske uprave govorili su na radio Ozon-u Kolašin, radio Baru, radio Budvi, radio Berane i radio Crne Gore i učestvovali na press konferenciji o istraživanju javnog mnijenja na temu: "Korupcija u državnim organima".</p> <p>U štampanim medijima dato je <b>48</b> saopštenja i objavljeno <b>13</b> članaka o poslovima i rezultatima rada. Na sajtu Poreske uprave objavljena je "Poreska praksa" za mjesec oktobar, novembar i decembar 2009. godine, koja predstavlja sažetu formu svih pitanja koja su poreski obveznici u proteklm mjesecima postavili Poreskoj upravi i na koja im je blagovremeno dostavljen stručni odgovor. Praksa koja se već duži period dosljedno poštuje u ovom organu je da se periodično sva postavljena pitanja i dati odgovori učine transparentnim i time omogućće svim poreskim obveznicima koji imaju takve ili slične nepoznanice, da budu u prilici da sa sajta Poreske uprave dobiju i adekvatne odgovore i uputstva.</p> <p>Izvještaj o preduzetim aktivnostima Poreske uprave za četvrti kvartal 2009. godine dostavljen je Sekretarijatu za evropske integracije. Na ovaj način obezbijedjeno je kontinuirano sprovođenje zadate mjere.</p>
<h3>3.5. Sprječavanje korupcije u Poreskoj upravi (cilj)</h3>	
<h4>3.5.1. Izrada polugodišnjih izvještaja o radu telefona za prijavu korupcije i objavljivanje na sajtu</h4>	<p>Poreska uprava mjesečno, tromjesečno, šestomjesečno i godišnje radi izvještaje o radu telefonske linije 19707 i objavljuje ih na svom Web site-u <a href="http://www.poreskauprava.gov.me">www.poreskauprava.gov.me</a> U proteklom tromjesečnom periodu ovaj broj pozvalo je ukupno <b>249</b> građana sa uočenim nepravilnostima u radu poreskih obveznika, ali se nijedan poziv nije odnosio na koruptivno ponašanje poreskih službenika i trećih lica. Takodje, ni putem "Kutija za pritužbe građana" koje su smještene u svim organizacionim djelovima, nije bilo prijava sa elementima korupcije. Na web-site postavljena su "pitanja nedjelje": Da li znate da postoje posebne vrste registracije kod Poreske uprave: Registracija</p>

	<p>za PDV (porez na dodatu vrijednost) i akcizna registracija? Da li znate da se registracija poreskih obveznika, kod nadležnog poreskog organa vrši na osnovu jedinstvene prijave za registraciju (Obrazac JPR)? Da li znate da se registracija fizičkih lica u Poreskom registru vrši u roku od pet radnih dana od dana ostvarivanja oporezivog prihoda, upisa u sudski ili drugi registar, odnosno sticanja imovine koja podliježe oporezivanju? Da li znate da se poreski obveznici – paušalci u zavisnosti od vrste djelatnosti koju obavljaju, razvrstavaju u četiri grupe, te da pripadnost jednoj od četiri grupe, određuje i visinu troškova poslovanja u ukupnom prometu? Da li znate da se na broj 19707 mogu prijaviti nepravilnosti u poslovanju poreskih obveznika i uočene koruptivne radnje poreskih službenika, u vremenu od 00-24 časa, svakog dana? U navedenom periodu na pitanja sedmice, kojim putem Website-a Poreska uprava anketira javnost, odgovorilo je <b>930</b> građana-posjetilaca.</p> <p>Mjera se realizuje kontinuirano.</p>
<p><b>3.5.2. Jačanje Odjeljenja za internu kontrolu Poreske uprave:</b>  <b>1)Obuka službenika Odjeljenja za internu kontrolu</b>  <b>2)Izrada šestomjesečnih izvještaja o sprovedenoj unutrašnjoj kontroli</b></p>	<p>Organizaciona struktura Poreske uprave, uz potpunu normativnu regulativu i interne procedure, obezbjeđuje horizontalnu i vertikalnu kontrolu rada svih zaposlenih, preko neposredno pretpostavljenih službenika, do posebne kontrole i analize izvještaja o radu koja se vrši na najvišem nivou i u Odjeljenju interne kontrole. U okviru Odjeljenja za internu kontrolu utvrđeni su ciljevi: sprječavanje korupcije, učvršćivanje zakonitosti, sprječavanje konflikta interesa, poštovanje međunarodnih standarda, jačanje etičkog ponašanja zaposlenih i očuvanja ugleda i povjerenja u rad Poreke uprave. Pored nadležnosti službenika raspoređenih na radna mjesta sa kontrolno-nadzornim ovlašćenjima, utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Poreske uprave, novembra 2006. godine, donijet je Pravilnik o radu interne kontrole koji je objavljen na Web site-u pod “dugmetom”, «Anti korupcija».</p> <p>Odjeljenje za internu kontrolu, postupajući u okviru propisanih nadležnosti, tokom izvještajnog perioda, nije došlo do saznanja niti indicija da poreski službenici vrše bilo kakve radnje sa elementima korupcije i organizovanog kriminala.</p> <p>Polugodišnji Izvještaj o radu Odjeljenja za internu kontrolu za period 01.07. do 31.12.2008. godine, tromjesečni, polugodišnji, devetomjesečni, kao i godišnji Izvještaj za 2009. godinu, sačinjeni su u roku i sastavni su dio Izvještaja o radu Poreske uprave, koji je inače istaknut na portalu Web site-a.</p> <p>Interna kontrola obuhvata i kontrolu postupaka inspekcijeskog nadzora, odnosno njihovu reviziju, koju sprovode poreski inspektori- kontrolori kvaliteta odn. lica sa visoko-stručnim znanjima i dugogodišnjim iskustvima u toj oblasti.</p> <p>Interna kontrola obuhvata i kontrolu sprovođenja kaznene politike, podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, izricanje kazni i sprovođenje postupka naplate izrečenih novčanih kazni. Mjesečni izvještaji o sprovedenim internim kontrolama redovno se rade i objavljuju na Web site-u Poreske uprave. Sve aktivnosti vezane za realizaciju ove mjere sprovode se kontinuirano.</p> <p>Tokom izvještajnog perioda izvršeno je ukupno <b>2.724</b> internih kontrolno-nadzornih postupaka pravilnosti izvršenih inspekcijskih nadzora u okviru Područnih jedinica, od strane rukovodilaca Područnih jedinica i inspektora - kontrolora kvaliteta, pri čemu nijesu utvrđene nepravilnosti koje bi ukazivale na koruptivno ponašanje</p>

poreskih inspektora ili ostalih zaposlenih.

Od strane Sektora za praćenje sprovođenja poreskih propisa, inspekcijski nadzor i upravni postupak izvršena je provjera postupanja Područnih jedinica, kao prvostepenog organa, po rješenjima drugostepenog organa i tom prilikom nijesu utvrđene nepravilnosti sa elementima korupcije. Bez obzira što nije bilo prijavljenih koruptivnih radnji, uočene su druge manje nepravilnosti tehničke prirode za koje je u najkraćem roku, dat pisani nalog za njihovo otklanjanje.

I u ovom izvještajnom periodu, vršena je procjena rezultata inspekcijskog nadzora, pojedinačno za svakog inspektora, upoređivanjem ostvarenih efekata sa očekivanim rezultatima, sa prioritetom Područne jedinice Budva i Pljevlja, kojom prilikom nisu uočene nepravilnosti koje bi upućivale na koruptivno djelovanje. Takođe i u ostalim područnim jedinicama, kontrolori kvaliteta, redovno su provjeravali pravilnosti u radu poreskih inspektora, pri čemu nijesu utvrđene nepravilnosti i zloupotrebe.

Radi pune objektivnosti u postupanju poreskih inspektora i ravnomjernijeg uključivanja subjekata nadzora, Poreska uprava redovno vrši angažovanje određenog broja poreskih inspektora za vršenje kontrola u mjestima van sjedišta Područnih jedinica u kojima su postavljeni. Tako je u ovom izvještajnom periodu **46** poreska inspektora bilo radno angažovano, u trajanju od 1 do 30 dana.

**Bitan vid kontrole inspekcijskog nadzora predstavlja sistem izbora poreskih obveznika za kontrolu u kome učestvuje veći broj službenika. Na ovaj način se obezbjeđuje objektivnost i preventivno djelovanje u sprječavanju, odnosno eliminaciji korupcije poreskih inspektora. Postupak inspekcijskog nadzora kontroliše se na više nivoa, i to od strane supervizora, kontrolora kvaliteta, načelnika i rukovodilaca u Područnim jedinicama, kao i od Sektora za inspekcijski nadzor, Grupe za operativno planiranje, Glavnog poreskog inspektora, Pomoćnika Direktora i Direktora Poreske uprave.**

Sektor za sprovođenje naplate, u okviru svojih nadležnosti, izvršio je kontrolu rada Područnih jedinica Poreske uprave (Budva (četiri puta), Herceg Novi-Ekspozitura Tivat, Bar i njene Ekspoziture Ulcinj), sa ukupnim trajanjem od 11 radnih dana, pri čemu nijesu utvrđene nepravilnosti koje bi upućivale na koruptivno ponašanje postupajućih službenika. Predmet nadzora bila je primjena odgovarajućih mjera naplate u cilju poboljšanja efekata naplate i uvida, da li su preduzeti odgovarajući postupci i mjere naplate prema poreskim obveznicima, koji imaju dospjelih, a neizmirenih obaveza, shodno odredbama Zakona o poreskoj administraciji. U periodu od 01.10. do 31.12.2009. godine, ostvarena naplata Poreske uprave putem telefonskog kontakta u **7.458** obavještenja poreskim obveznicima, čiji je cilj naplata delikventnog duga, iznosila je **14.323.729€**

Tokom izvještajnog perioda sprovedjene su “Opšte i specijalizovane obuke”(3), “Eksterne obuke na teritoriji Crne Gore”(17) i “Eksterne obuke u inostranstvu”(3) sa različitim tematskim oblastima, od kojih se izdvajaju: “Borba protiv korupcije u javnoj upravi”, “Borba protiv korupcije i organizovanog kriminala”, “Slobodan pristup informacijama”, “Izbjegavanje dvostrukog oporezivanja”, “Oporezivanje u turizmu”, “Međupovezanost i međuoperativnost EU IT sistema sa Poreskom upravom”, “Sprovođenje finansijskih istraživanja kod imovine stečene organizovanim kriminalom u cilju oduzimanja imovine”, “Konferencija povodom treće godišnjice implementacije Konvencije UN protiv korupcije”, “Informacije o tehnikama, mena-

	<p>džmentu i programskim aktivnostima”, na kojima je učestvovalo stotinučetdeset(140) poreskih službenika, među kojima i službenici Odjeljenja za internu kontrolu.</p> <p>Predstavnici Poreske uprave su učestvovali na regionalnoj konferenciji, na temu: “Razvoj društveno odgovornog poslovanja, primjer dobre prakse”. Cijeneći važnost i značaj njihovog učešća, objavljen je i CRS Newsletter-specijalno izdanje sa odgovorima Poreske uprave, na postavljena pitanja.</p> <p>Predstavnici Poreske uprave učestvovali su na seminaru “Giljotina propisa”, u cilju upoznavanja sa predstojećim izmjenama Zakona, podzakonskih akata, radi otklanjanja biznis barijera i stvaranja povoljnijih uslova za investiranje i poslovanje; zatim, na seminaru “Sprovođenje finansijske istrage u kontekstu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala”, kao i na okruglom stolu, na temu: “Nacrt zakona o prekršajima”.</p> <p>Izvještaji o obukama zaposlenih u Poreskoj upravi mjesečno se objavljuju na Web site-u <a href="http://www.poreskauprava.gov.me">www.poreskauprava.gov.me</a></p> <p>Izrada Izvještaja Odjeljenja za internu kontrolu, kao i drugih službi, vrši se mjesečno, kvartalno, polugodišnje, za devet mjeseci i godišnje i svi su sastavni dio Izvještaja o radu Poreske uprave, koji se sačinjava za taj period i koji se objavljuje na Web-site Poreske uprave.</p> <p>Zadata mjera obuke je stalni zadatak, koji se realizuje u kontinuitetu.</p>
<p><b>3.5.3. Praćenje poštovanja Etičkog kodeksa službenika i namještenika Poreske uprave</b></p>	<p>Poreska uprava donijela je još novembra 2006. godine Etički kodeks službenika i namještenika zaposlenih u Poreskoj upravi, čija funkcija je strogo poštovanje poreskih i ostalih Zakona u vršenju povjerenih poslova, sprječavanje konflikta interesa, korupcije, zloupotreba ovlašćenja i drugih negativnih pojava, kao i pristojno ponašanje svih zaposlenih.</p> <p>Navedeni Kodeks je inoviran tokom izvještajnog perioda, urađen kao brošura i preveden na engleski jezik. Uručen je svim zaposlenim i istaknut na oglasnim tablama svih organizacionih djelova, a na Web site-u Poreske uprave Crne Gore (<a href="http://www.poreskauprava.gov.me">www.poreskauprava.gov.me</a>), nalazi se u obje verzije. Napominjemo da je ovaj inovirani Kodeks uručen i svakom novozaposlenom, uz obavezu da se strogo pridržava njegovih odredbi.</p> <p>U ovom izvještajnom periodu protiv jednog službenika iz Područne jedinice Pljevlja pokrenut je disciplinski postupak, ali zbog podnošenja krivične prijave protiv istog službenika kod Osnovnog suda u Bijelom Polju disciplinski postupak je prekinut do pravosnažnosti sudske odluke.</p> <p>Promovisanje Etičkog kodeksa službenika i namještenika zaposlenih u Poreskoj upravi je stalan proces koji se vrši sprovođenjem kontrolno-nadzornih mjera pretpostavljenih službenika i učinjenom dostupnošću ovih akata svim zaposlenim u Poreskoj upravi.</p> <p>Zadata mjera se realizuje kontinuirano.</p>
<p><b>3.6.Obuka službenika za korišćenje informacione tehnologije</b></p>	<p>Poreska uprava ima informacioni sistem koji raspolaže sa jedinstvenom bazom podataka, a u toku je implementacija Projekta za primjenu Zakona o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja, obračunu i naplati poreza i doprinosa.</p> <p>Svi zaposleni u Informacionom sistemu, kao i veliki broj službenika i namještenika Poreske uprave, stručno su osposobljeni za korišćenje informacionih tehnologija. Obuku poznavanje rada na računaru, do sada je prošlo ukupno 320 službenika i namještenika (od čega je deset</p>

	<p>službenika usavršeno tokom ovog izvještajnog perioda), što je poseban uslov za zasnivanje radnog odnosa u Poreskoj upravi, propisan Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Poreske uprave. Provjeru znanja sprovodi Uprava za kadrove Crne Gore.</p> <p>Mjera se realizuje kontinuirano.</p>
<p><b>3.7. Poboljšanje saradnje sa policijom i tužilaštvom (cilj)</b></p>	
<p><b>3.7.1. Izrada izvještaja o realizaciji potpisnih sporazuma o saradnji</b></p>	<p>Saradnja Poreske uprave sa ostalim organima odvija se u okviru zakonskih propisa, potpisanih sporazuma i u duhu dobre prakse. Tako je, u skladu sa potpisanim Sporazumom o zajedničkoj saradnji, po zahtjevu Uprave policije, dobijen zahtjev od Uprave policije za davanje mišljenja, kao i zahtjev za dostavljanje podataka za jedno pravno lice i na iste odgovoreno. Tužilaštvo je uputilo dva zahtjeva za dostavu podataka, na koje je dat odgovor. Proslijeđena su dva zahtjev Vrhovnom tužiocu na dalju nadležnost. Dobijena četiri zahtjeva od Vrhovnog tužioca za dostavljanje dopune podataka za četiri pravna lica (iz Kotora, Herceg Novog, Bijelog Polja i Ulcinja). Dobijeno obavještenje od Osnovnog Tužioca iz Bijelog Polja o odbačaju zahtjeva. Proslijeđena dva predmet, krivične prijave iz Kotora, Vrhovnom tužiocu na dalju nadležnost. Upravi carina proslijeđen zahtjev za dostavom podataka za četiri pravna lica.</p> <p>Poreska uprava redovno radi mjesečne izvještaje o realizovanim mjerama iz Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, kojim su obuhvaćene i ove aktivnosti i objavljuje ih na Web site-u.</p> <p>Osim sa Upravom policije, Poreska uprava na osnovu potpisanog ugovora ima dobru saradnju sa Državnim tužiocem, sa Unijom poslodavaca, sa Komisijom za sprječavanje sukoba interesa, sa lokalnim samoupravama, sa pijačnim prodavcima, sa distributerima poreskih registar kasa, sa Pravnim i Ekonomskim fakultetom, sa MBA, sa Agencijom za mala i srednja preduzeća, sa Agencijom za prestruktuiranje privrede i strana ulaganja, sa MONSTAT-om i sa "Public Revenue office" u Republici Makedoniji, sa ciljem jačanja partnerstva i veće kooperativnosti između poreskih uprava Balkana. Treća Regionalna konferencija poreskih uprava Balkana održana je u Sofiji od 29.09. do 02.10.2009. godine, nakon koje su učesnici Konferencije potpisali zajedničku Deklaraciju o unaprjeđenju buduće saradnje.</p> <p>U sklopu realizacije projekta "Objedinjena registracija i naplata" održan je konsultativni sastanak predstavnika Svjetske banke i Poreske uprave, vezano za njegovu dalju implementaciju.</p> <p>U ovom izvještajnom periodu Poreska uprava je potpisala Ugovor o saradnji sa Komisijom za sprječavanje sukoba interesa. Ovo je prvi Ugovor o saradnji koji je Komisija potpisala sa nekim državnim organom ili institucijom.</p> <p>Ova mjera se realizuje kontinuirano.</p>
<p><b>3.7.2. Omogućavanje Upravi policije direktni pristup i korišćenje elektronske baze</b></p>	<p>Saradnja sa Upravom policije odvija se u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima, potpisanim Sporazumom o saradnji i dobrom poslovnom praksom.</p> <p>Aktivnosti na dopuni Sporazuma o saradnji Poreske uprave i Uprave</p>



**podataka Poreske uprave**

policije su u toku, sa ciljem omogućavanja direktnog pristupa i korišćenja elektronske baze podataka sa kojima raspolaže Poreska uprava.

Saradnja sa Upravom policije je izuzetno dobra i to u pogledu potpunog i blagovremenog korišćenja razmjene pisanih informacija, a dostava traženih podataka ima prioritet u radu Poreske uprave, dok direktno korišćenje elektronske baze podataka još nije realizovano, usljed neispunjenih tehničkih preduslova. Sa tim u vezi, Poreska uprava je uputila dopis Upravi policije br.03/1-4303/1-09 od 17.03.2009. godine, u kojem se ponovo inicira sastanak, na kojem bi Uprava policije konkretizovala svoje zahtjeve, sa ciljem prevazi- laženja pomenutih problema.

Tokom izvještajnog perioda održan je sastanak sa predstavnicima Uprave Policije, nakon čega se očekuje njihov predlog za nalaženje kadrovskog i tehničkog rješenja vezano za direktan pristup i kori- šćenje elektronske baze podataka, sa kojima raspolaže Poreska uprava.

Ova mjera je postavljena kao stalni zadatak Poreske uprave.

**U Podgorici,  
14. januar 2010.god.**

**DIREKTOR,  
Mirjana Pešalj,dipl.ecc**